

APROXIMACIÓ ALS LLOCS DE TREBALL DE LA INDEPENDÈNCIA

**NOUS LLOCS DE TREBALL QUAN CATALUNYA PUGUI GESTIONAR
ELS SEUS RECURSOS**

Setembre de 2015

Per **Josep M. Vázquez**, Membre de la Sectorial d'Economistes de l'ANC.



assemblea.cat
SECTORIAL D'ECONOMIA

Resum

Una República Catalana hauria de desenvolupar aquells serveis de l'administració pública relacionats amb competències que avui corresponen a l'Estat espanyol. Amb la capacitat de gestionar els seus propis recursos, podrà revertir les retallades i començar una nova etapa en la construcció de les infraestructures que Catalunya necessita per al seu desenvolupament.

La repercussió de la independència de Catalunya en l'ocupació, només per la despesa gestionada pel Govern del nou Estat, es tradueix en uns 475.000 llocs de treball potencials, el 12% de la població activa. L'atur es reduiria fins al 7%, o menys si tenim en compte que hi haurà altres factors de reactivació econòmica.

Si bé la concreció d'una part d'aquests llocs de treball pot variar en funció de decisions polítiques, en aquest estudi es detallen fins a 285.000 llocs de treball totals, que es crearan amb tota probabilitat a la República Catalana a curt i mig termini, i es mantindran al llarg del temps.

1 Introducció

1.1 Objectius i limitacions d'aquest estudi

El present document analitza el nombre de llocs de treball que es crearan a conseqüència de la creació de la República Catalana, que amb capacitat de decidir sobre l'ús dels recursos que l'Estat espanyol no retorna (16.000 milions d'euros anuals de mitjana, 8 % del PIB català –amb els impostos actuals-), en reservaria una part per a atendre les necessitats de Catalunya en tres àmbits prioritaris:

- **Infraestructures:** Recuperar el dèficit d'inversions en infraestructures acumulat en els darrers vint anys, que repercuteix en la vida diària dels ciutadans, de les empreses, i frena la competitivitat de l'economia catalana (exemples: rodalies, telecomunicacions, corredor del Mediterrani).
- **Administració pública:** Recuperar el nivell de recursos humans assignats a la Generalitat de Catalunya i destinar-ne de nous per a desenvolupar els serveis necessaris per a gestionar el nou Estat, integrant els actuals treballadors d'administracions de l'Estat espanyol que ho desitgin, i completant les plantilles per a poder assumir competències ara gestionades des de fora de Catalunya.
- **Sanitat i educació:** Recuperar les dotacions de personal en els sistemes sanitari i educatiu, als nivells anteriors a les retallades, i
 - Recuperar el poder adquisitiu dels professionals.
 - Proveir una dotació de professorat suficient per a establir les ràtios d'alumnes per professor d'abans de les retallades, tant en educació infantil, com en primària i secundària.

No es l'objectiu d'aquest document fer consideracions sobre les relacions laborals, ni sobre els models econòmics, sinó únicament quantificar la creació de llocs de treball, entesos com a demanda del factor treball, i mesurada en *persones equivalents a temps complet anual* (ETCA).

Tampoc s'ha entrat en prioritats de despesa o inversió. El document ha estat elaborat a partir de les xifres i calendaris inclosos en el Pacte Nacional per a les Infraestructures (2009), i en el Llibre blanc de la Transició Nacional (2014), considerant que proporcionen una base prou aproximada per a la finalitat del present treball. Ocasionalment s'utilitzen altres fonts, i un nombre limitat d'hipòtesis imprescindibles per a l'anàlisi.

Els resultats aquí obtinguts no representen la totalitat dels efectes de la independència sobre l'ocupació, ni els efectes d'una eventual reactivació de l'economia.

Futurs treballs podran contribuir a una visió més completa dels efectes de la independència sobre

l'ocupació. En particular tindrien gran interès els que analitzin mesures de la política industrial específiques per a la realitat catalana.

1.2 Algunes dades bàsiques

Algunes de les dades bàsiques de l'economia catalana a tenir en compte són:

- 7.504.008 habitants (IDESCAT, dades provisionals 2015), 16,1 % de la població d'Espanya.
- Població activa de 3.801,2 milers de persones (IDESCAT, 2n trimestre 2015).
- 726,2 milers de desocupats (IDESCAT, 2n trimestre 2015).
- Un PIB de 209.282 milions d'euros (IDESCAT, 2014), uns 27.889 euros per habitant.
- Dèficit fiscal del 8 % del PIB (mitjana del període 1986-2011) calculat pel Departament d'Economia i Coneixement (2014) amb el mètode del flux monetari. El 2011 va ser de 15.006 milions d'euros, equivalents al 7,7 % del PIB català.
- Inversió en infraestructures per part de l'Estat, molt per sota de l'1 % del PIB de Catalunya.
- Manca de recursos financers que ha obligat a retallar la despesa social, la sanitat i l'educació.

2 Efectes de la despesa sobre els llocs de treball

Els multiplicadors *input-output* serveixen per a determinar els efectes d'un canvi en l'activitat econòmica sobre el conjunt de l'economia. Bess i Ambargis (2011) fan una revisió de la literatura sobre els multiplicadors i diverses consideracions sobre la seva aplicació.

Moretti (2010) va demostrar que a l'economia dels EUA, per cada lloc de treball qualificat es creen 2,5 llocs de treball addicionals, entre indirectes i induïts, mentre que per als llocs de treball no qualificats, la xifra baixa a 1 lloc de treball addicional, sumant indirectes i induïts.

En aplicar els multiplicadors cal distingir tres nivells en la creació de llocs de treball a partir del canvi inicial, en aquest cas la despesa pública:

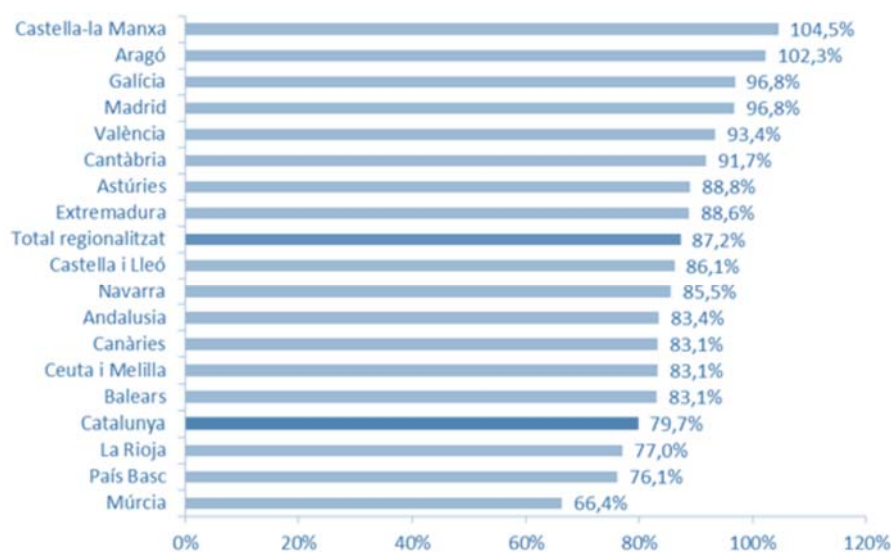
- Llocs de treball **directes**: els que es creen en el mateix sector on es fa la despesa o es produeix el canvi en l'activitat.
- Llocs de treball **indirectes**: es creen en els sectors proveïdors dels anteriors.
- Llocs de treball **induíts**: generats per les variacions en la demanda dels consumidors i de les llars, resultant dels majors ingressos a causa de la nova activitat econòmica.

2.1 Infraestructures

L'Estat espanyol es va comprometre per al període 2012-2024 (*Ministerio de Fomento*, 2013), a una inversió a Catalunya en infraestructures de transport, entre el 0,80 % i el 0,85 % del PIB. Però en els darrers anys, per a Catalunya, l'Estat ha pressupostat nivells d'inversió molt inferiors. A més, tal com es pot observar en el gràfic següent, l'Estat no acostuma a invertir la totalitat dels imports pressupostats.

Gràfic 1. Grau d'execució de les inversions liquidades del grup Foment (en %)

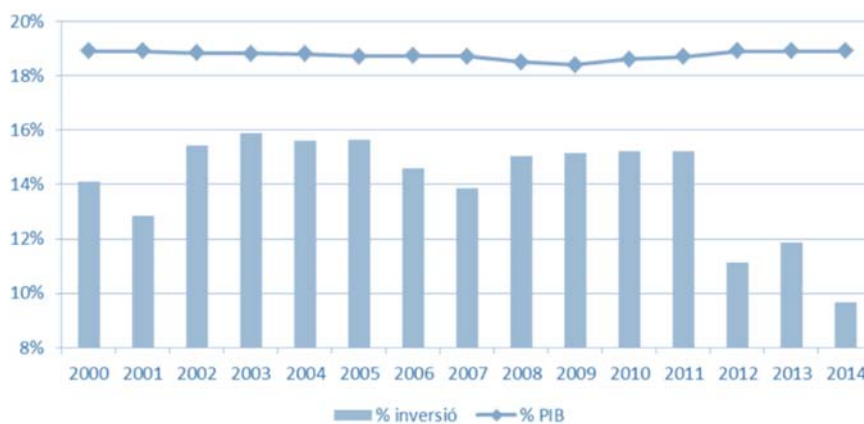
Mitjana 2001-2012



Font: Generalitat de Catalunya (2013).

Per al període 2007-2010 el dèficit d'inversions a Catalunya, només pel que afecta a la disposició addicional tercera de l'Estatut d'autonomia de Catalunya s'ha calculat (Ridao i Cabasés, 2013) en 15.286 milions d'euros (3.821 milions d'euros anuals de mitjana).

Gràfic 2. % inversió a Catalunya i % PIB català s/ total Espanya



Font: Generalitat de Catalunya (2013). Per als anys 2013 i 2014 es tracta de previsions.

2.1.1 Planificació de les inversions

El Pacte Nacional per a les Infraestructures 2009-2020 (Generalitat de Catalunya, 2009, p. 39) preveia unes inversions de l'Estat a Catalunya d'entre 55.000 i 60.000 milions d'euros en aquest període. Això representa de 4.500 a 5.000 milions anuals. La inversió real durant els darrers anys ha estat molt inferior. Concretament els pressupostos de l'Estat per al 2015, preveuen 1.072 milions d'euros (taula 1), que si es mantenen els graus d'execució habituals (gràfic 1), poden convertir-se en 850 milions, menys del 0,5 % del PIB català.

Taula 1. Inversions de l'Estat espanyol a Catalunya

Imports "regionalitzables" previstos en els "Presupuestos Generales del Estado"

	2013	2014	2015*
Milions d'euros	1.262	944	1.072
% del PIB	0,61 %	0,45 %	n. d.

Font: Elaboració pròpia.

(*) Previsió

Només l'execució de les inversions previstes en el Pacte representarien de 3.500 a 4.000 milions d'euros anuals addicionals, sense comptar la recuperació dels retards acumulats, que es podrien xifrar en uns altres 1.000 milions d'euros anuals. En total una inversió de 4.500 a 5.000 milions d'euros anuals, addicional als aproximadament 800-1.000 milions d'euros actuals (fins a 6.000 milions d'euros en total) que es mantindria al llarg d'un període de deu a quinze anys i representaria menys del 3 % del PIB de Catalunya, valor que el Fons Monetari Internacional (2014) ja considera massa baix per als països desenvolupats. Ayadi, Paroussos, Fragkiadakis *et al.* (2015) proposen per a Catalunya, inversions de 4.100 milions d'euros anuals fins al 2020, que augmenten progressivament fins als 5.700 milions d'euros anuals per al quinquenni 2025-2030.

Un escenari conservador seria aquell en què la inversió en infraestructures augmentaria en 4.000 milions d'euros anuals, respecte al 2014 o 2015, i assoliria un total de 5.000 milions d'euros. Aquest és el que prendrem com a referència per als nostres càlculs.

Per a una relació detallada dels projectes d'infraestructures pendents vegeu l'esmentat Pacte Nacional per a les Infraestructures 2009-2020 (Generalitat de Catalunya, 2009) i la "proposta de catàleg d'infraestructures prioritàries" de la patronal Foment del Treball Nacional (2015).

2.1.2 Impacte en l'ocupació

La *Confederación Española de Organizaciones Empresariales* (CEOE, 2013) ha avaluat l'impacte en llocs de treball directes i indirectes de la inversió en infraestructures de transport, en funció del PIB; l'estudi no contempla l'impacte en llocs de treball induïts i per tant, resulta insuficient per a calcular els llocs de treball totals. Extrapolant amb dades de 2014, obtindrem 11.101 llocs de treball directes i 5.961 indirectes (17.062 entre directes i indirectes), per cada 1.000 milions d'euros d'inversió. Així, 4.000 milions d'euros anuals d'inversió addicional suposarien la creació de 44.404 llocs de treball directes i 23.844 d'indirectes (68.248 entre directes i indirectes).

Per a estimar els llocs de treball induïts, ens basarem en l'anàlisi de Tarancón (2002, p. 43), que conclou que a Espanya, l'efecte multiplicador de la inversió en infraestructures de transport genera, per un milió d'euros d'inversió, 37 llocs de treball totals (directes, indirectes i induïts).

També Brun, Jolley, Hull i Frederick (2014) de la Duke University, de Washington, calculen els efectes multiplicadors específics per a la construcció d'infraestructures als EUA, i conclouen que els llocs de treball directes i indirectes en el cas de les inversions en infraestructures, representen poc més del 43 % del total de l'ocupació generada. Combinant aquesta ràtio amb les dades de la CEOE (2013) arribaríem a 39,4 llocs de treball totals per cada milió d'euros invertit, xifra molt pròxima a l'obtinguda per Tarancón (2002).

La inversió de 4.000 milions d'euros anuals addicionals en infraestructures de transport a la Catalunya independent, crearà, segons el multiplicador calculat per Tarancón (2002), fins a 148.000 llocs de treball totals, durant tants anys com es mantingui aquest volum d'inversió. Per diferència entre aquests 148.000 llocs de treballs totals i els 68.248 entre directes i indirectes, els llocs de treball induïts resulten 79.752 (taula 2).

Taula 2. Llocs de treball addicionals per les inversions en infraestructures

Supòsit de 4.000 milions d'euros anuals addicionals

<u>Directes</u>	<u>Indirectes</u>	<u>Induïts</u>	<u>Totals</u>
44.404	23.844	79.752	148.000

Font: Elaboració pròpia.

Aclariment: Els llocs creats en un any determinat no s'acumulen amb els dels anys anteriors. En aquest cas concret, per a mantenir els 148.000 llocs de treball durant 10 anys, caldria invertir $4.000 \times 10 = 40.000$ milions d'euros al llarg del període avaluat.

2.2 Desenvolupament de l'Administració pública

Diversos factors fan que les necessitats de nous recursos humans per al Govern de Catalunya no es puguin calcular de manera proporcional als recursos que actualment dedica l'Estat espanyol a les mateixes funcions. Alguns d'aquests factors són:

- La duplicitat amb moltes de les funcions que realitza l'Estat espanyol.
- La diferència previsible entre les noves polítiques de Catalunya, respecte a les de l'Estat.
- La possibilitat de dissenyar i crear les estructures més eficients, ja sigui per l'ús de tecnologies que faciliten l'eficiència, o per altres motius.

En molts casos, les estructures ja existents a Catalunya permeten assumir les noves competències, si bé caldrà reforçar-ne els recursos. En ocasions, caldrà crear noves estructures. A continuació s'analitzen les noves competències com a punt de partida per a disposar d'una aproximació als llocs de treball necessaris per a dotar les estructures necessàries en el nou Estat.

2.2.1 Autoritats de la competència i de la regulació, i altres

Tal com adverteix el CATN (2014, Informe núm. 12. *Autoritats reguladores i de la competència i estructures administratives exigides per la Unió Europea*). Catalunya haurà de crear, entre altres raons per exigència de la UE, una o diverses autoritats reguladores en els àmbits de les xarxes i infraestructures essencials següents:

- transport ferroviari
- energia
- telecomunicacions
- sistema bancari i mercat de valors
- serveis postals
- seguretat dels residus radioactius

L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO), ja creada el 2009, és l'organisme que pot assumir, almenys de forma transitòria, algunes de les noves funcions de regulació, mentre que per a la resta serà necessària la creació de noves estructures.

També cal preveure la creació d'altres organismes i estructures administratives, necessaris per tal d'implementar les polítiques públiques de la UE, relacionades en l'annex I.

Per a la dotació de recursos materials i humans, s'ha comptat que els actuals 18.257 efectius de l'Administració General de l'Estat, agències estatals i ens públics de l'Estat a Catalunya (Secretaría de Estado de Administraciones Públicas, 2015, gener), majoritàriament escolliran passar a formar part de la Administració catalana. A part d'aquests efectius, caldrà afegir-ne de nova contractació, en la proporció que correspongui a l'activitat pròpia dels serveis centrals.

Taula 3. Administració general de l'Estat, agències estatals i ens públics de l'Estat

Efectius a la C. A. de Madrid. Gener del 2015

<u>Tipus d'organisme</u>	<u>Efectius</u>
Ministeris i altres administracions	66.526
Agències estatals	6.976
Ens públics de l'Estat	12.301
Total	85.803

Font: *Secretaría de Estado de Administraciones Públicas.*

Segons la mateixa font (Secretaría de Estado de Administraciones Públicas, 2015, gener) a l'Administració General de l'Estat, agències estatals i ens públics de l'Estat a Madrid hi treballen 85.803 persones (taula 3). Tenint en compte el pes de Madrid per població i PIB, hem de considerar que d'aquest total, almenys 70.000 persones estan assignades a funcions del tipus "serveis centrals". Per la duplicitat de funcions amb la Generalitat, i per les sempre desitjables millores d'eficiència, hem considerat la hipòtesi que per a tot aquest conjunt de funcions, el Govern català necessitarà entre el 7% i el 8% (hem considerat el 7,5%) dels llocs de treball que hi ha a l'Administració espanyola; això significa afegir de l'ordre de 5.250 llocs de treball per a suplir les funcions "centrals", que complementaran així les funcions "territorials", que continuaran sent necessàries i que realitzen els 18.257 treballadors que l'Estat ja té a Catalunya.

2.2.2 Agència Tributària de Catalunya

Actualment, segons el CATN (2014, Informe núm. 2. *L'Administració tributària de Catalunya*) els recursos humans destinats a la gestió del sistema tributari a Catalunya superen lleugerament les 5.000 persones comptant la plantilla d'empleats públics de l'AEAT, els empleats de l'ATC, el personal de les oficines liquidadores, i el personal dels organismes autònoms de les diputacions provincials.

En el mateix informe, el CATN també afirma que segons la Comissió Europea, pel cap baix hi hauria d'haver uns 1.000 empleats públics dedicats a la gestió tributària per cada milió d'habitants, la qual cosa, a Catalunya, ens donaria un horitzó de plantilla òptima de 7.000 a 8.000 empleats públics. Els llocs de treball directes de nova creació s'estimen doncs en 2.500.

2.2.3 Banc Central de Catalunya

El CATN (2014, Informe núm. 8. *Política monetària (Euro), Banc Central i supervisió del sistema financer*, p. 25) defineix l'estructura organitzativa del Banc, que hauria de comptar inicialment amb una plantilla de 385 persones. El 100% d'aquests llocs de treball són de nova creació.

2.2.4 Estadística

L'IDESCAT compta amb una plantilla de 101 efectius (Secretaria d'Administració i Funció Pública, 2015). Si tenim en compte que una part important de les dades que publica l'IDESCAT són elaborades per l'INE, i que a l'INE (2015, p.11) hi treballen 3.890 persones, resulta evident que serà necessari reforçar l'IDESCAT, per tal que pugui assumir les estadístiques de Catalunya que actualment desenvolupa l'INE.

Malgrat que el CATN (2014, Informe núm. 12. *Autoritats reguladores i de la competència i estructures administratives exigides per la Unió Europea*. p. 49) no va contemplar que existís una diferència rellevant de recursos entre la situació actual i una eventual independència de Catalunya, en iguals condicions d'eficiència que l'INE, l'IDESCAT podria necessitar prop de 780 persones (20% dels efectius de l'INE). Fins i tot amb la pretensió de millores radicals d'eficiència, sembla raonable preveure un increment de l'ordre de 350 nous llocs de treball.

2.2.5 Justícia

El personal dels tribunals de justícia i ministeri fiscal (jutges, secretaris judicials i fiscals, entre d'altres), adscrits al *Ministerio de Justicia*, s'hauria de traspassar a la Generalitat.

A part d'això, es tindria la possibilitat de reduir una mancança de recursos que ja resulta crònica. En una entrevista amb l'ACN (juliol de 2015), el conseller de Justícia Germà Gordó, indicava la necessitat d'augmentar la plantilla de jutges i magistrats, passant dels 750 actuals als 1.000.

La creació de nous jutjats comportarà necessitats addicionals de personal. Si actualment, per a 750 jutges, hi ha 1.478 persones addicionals del *Ministerio* (en total, les 2.228 que publica la *Secretaría de Estado de Administraciones Públicas*, 2015), i 7.118 professionals de la Generalitat (*Secretaria d'Administració i Funció Pública*, 2015), o sigui, un total de 8.596 persones per 750 jutges. A raó de 11,5 persones per jutge, per 250 nous jutges caldran al voltant de 2.865 persones addicionals, o sigui 3.115 llocs de treball addicionals en total.

2.2.6 Policia

Catalunya compta amb 16.973 efectius del CME -Cos de Mossos d'Esquadra- (IDESCAT, 2015), 10.706 efectius a les policies locals i 12.048 vigilants de seguretat que treballen per a 88 empreses autoritzades (Departament d'Interior, 2014, pàgines 11-12).

El Cos de Mossos d'Esquadra s'haurà de reforçar per aquests dos conceptes:

- Fer-se càrrec de les activitats desenvolupades per l'Estat en seguretat ciutadana i institucions penitenciàries. Bàsicament es tracta d'assumir el cost de personal que ja exerceix les seves funcions a Catalunya.
- Assumir els Serveis de Vigilància Duanera, inclosa la creació d'una guàrdia costanera.

Els cossos de seguretat de l'Estat compten amb 6.652 efectius a Catalunya (*Secretaría de Estado de Administraciones Públicas*, 2015) i estan dedicats principalment a aquestes funcions. No disposem de cap estimació sobre el nombre de funcionaris d'aquests cossos que estarien interessats en incorporar-se als Mossos d'Esquadra i quants escollirien ser traslladats a noves destinacions de l'Estat espanyol. Tampoc coneixem en quines condicions seria factible la seva incorporació al CME. Només a efectes dels nostres càlculs, hem suposat que els llocs de treball en el Cos dels Mossos d'Esquadra serien de nova creació (6.652 llocs de treball directes).

Atès que els llocs de treball ja existeixen, no es considera cap efecte sobre els llocs de treball indirectes ni induïts.

2.2.7 Seguretat Social

El CATN (2014, Informe núm. 15. *La Seguretat Social catalana*) denuncia que la majoria dels 3.166 empleats públics de les dues grans entitats gestores de Seguretat Social a Catalunya (dades del final del 2012) tenen assignada la categoria més baixa d'administratiu, tot i que sovint realitzen tasques de més qualificació. També hi ha un elevat percentatge de personal subcontractat. Per tant, caldria preveure un progressiu increment del cost d'aquest servei, per a poder donar un tracte més just als seus treballadors.

El mateix informe estima en no menys de 300 persones molt qualificades les necessàries per a assumir les funcions que ara es realitzen als serveis centrals de Madrid (gestió patrimonial i pressupostària, relacions internacionals, ordenació jurídica, entre d'altres).

2.2.8 Seguretat interna i internacional

L'Informe del CATN (2014, Informe núm. 17) sobre *La seguretat interna i internacional de Catalunya*, no entra en l'anàlisi dels aspectes operatius de les estratègies polítiques i actuacions que s'hi proposen. Tampoc entra en les polítiques públiques que s'hauran d'adoptar a mitjà i llarg termini. Això no obstant, apunta els grans reptes de seguretat interna i internacional que s'hauran d'encarar durant la construcció d'un nou Estat català i les alternatives o models que apliquen altres estats.

Per a l'impacte econòmic (CATN 2014, Informe núm. 18. *La viabilitat fiscal i financera d'una Catalunya independent*), es limita a prendre com a referència la despesa en defensa realitzada a Catalunya d'acord amb la metodologia càrrega-benefici de la balança fiscal, segons la qual corresponen a Catalunya en funció de la població, 1.206 milions d'euros. Com que una part important d'aquesta xifra podria anar destinada a la compra de material, no calcularem per separat el seu impacte en llocs de treball directes. Més endavant calcularem l'impacte en llocs de treball, agrupant directes i indirectes.

2.2.9 Política Exterior

La part proporcional de la despesa de l'Estat a Catalunya, que resulta d'aplicar el criteri del flux càrrega-benefici en la balança fiscal, que distribueix la despesa estatal d'aquests programes segons la població, és de 133 milions d'euros (CATN 2014, Informe núm. 18. *La viabilitat fiscal i financera d'una Catalunya independent*).

Aquesta despesa correspon a llocs de treball, alguns d'ells per a ciutadans catalans, però tindrà la major part del seu impacte a l'exterior i, per tant, no la tindrem en compte per al càlcul dels llocs de treball a Catalunya.

2.2.10 Personal de les oficines de representació diplomàtica a Catalunya

No s'han avaluat els llocs de treball que es puguin crear a l'entorn de les oficines de representació diplomàtica que probablement seran establertes per tercers països. Sembla raonable esperar certa reciprocitat, però no es disposa de cap informació que permeti quantificar-ne els efectes.

2.2.11 Recuperació de retallades

El conjunt de llocs de treball pressupostats a la Generalitat de Catalunya s'ha reduït de 231.013 el 2011, a 220.655 el 2015 (Generalitat de Catalunya, Pressupostos). S'han perdut més de 10.350 llocs de treball, que la Catalunya independent podrà recuperar.

Les retallades han afectat també llocs de treball concertats. Aquests són especialment importants en els àmbits de la sanitat i l'educació.

2.2.12 Sanitat

Entre el 2009 i el 2015, els pressupostos de la Generalitat registren una caiguda d'uns 1.700 efectius a l'ICS (Institut Català de la Salut), ja inclosos en la reducció de personal de la Generalitat, i una caiguda de les remuneracions individuals de gairebé el 14% de mitjana.

Colom, Marimon i Tuà (2011) argumenten que només del 2010 al 2011, la XHUP hauria prescindit de 7.000 professionals i treballadors (230 milions d'euros menys en despesa de personal), els llocs de treball dels quals suposem que cal recuperar per a mantenir la qualitat dels serveis.

Factors no quantificats en aquest document indiquen que a mitjà termini caldrà donar resposta a una major demanda de serveis sanitaris. En particular l'increment en 200.000 persones fins al 2020, dels usuaris majors de 65 anys, amb major dependència de la cobertura sanitària pública.

2.2.13 Educació

En el conjunt del sistema educatiu (escola pública més privada concertada), en el període 2010-2013, el nombre de professors de primària i secundària s'ha reduït en 1.500, coincidint amb un augment de 76.000 alumnes, com es veu a la taula 4:

Taula 4. Sistema educatiu a Catalunya (escola pública + privada)

Evolució d'alumnes i professors (nombre de persones)

	2009/10	2012/13
Educació infantil + primària		
Professors	62.768	61.691
Alumnes	753.688	790.302
Alumnes per professor	12,0	12,8
Educació secundària		
Professors	42.639	42.273
Alumnes	448.356	487.779
Alumnes per professor	10,5	11,5
Total		
Professors	105.407	103.964
Alumnes	1.202.044	1.278.081
Alumnes per professor	11,4	12,3

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'IDESCAT.

Com que es preveu que el nombre de nois i noies en edat escolar durant el període 2016-2021 haurà augmentat en un 6% respecte al curs 2012/13 (IDESCAT, 2010), per a mantenir les ràtios d'alumnes per professor caldrà ampliar el nombre de docents en 15.000 per a poder retornar a una dotació de personal docent equivalent a la que hi havia abans de les retallades.

Taula 5. Nombre de professors desitjable. 2016/21

	2012/13	2016/21
Professors	103.964	118.800
Alumnes	1.278.081	1.355.000
Alumnes per professor	12,3	11,4

Font: Elaboració pròpia (2012/13: dades de l'IDESCAT).

Suposant que la recent reducció del professorat hagi afectat principalment l'escola pública, i que els 1.500 llocs de treball perduts ja estan inclosos en els 10.358 de la Generalitat, la necessitat de nova ocupació seria de 13.500 llocs de treball.

2.3 Resum dels llocs de treball de les administracions públiques

2.3.1 Llocs de treball directes

Els nous llocs de treball directes de les administracions públiques i els sectors concertats, seran 49.400, dels quals 42.750 són generadors d'impacte indirecte i impacte induït.

Taula 6. Creació d'ocupació a la República Catalana
Administracions públiques i entitats concertades en sanitat i educació
(nous llocs de treball directes de durada indefinida)

Funció	Llocs de treball	
Competència, regulació, i altres	5.250	
Agència Tributària	2.500	<i>Noves estructures d'Estat</i> 11.900 <i>nous llocs de treball directes</i>
Banc Central	385	
Estadística	350	
Justícia	3.115	
Seguretat Social	300	
Sanitat (XHUP)	7.000	<i>Rec. retallades</i> 17.350 <i>llocs de t. directes</i>
Administració	10.350	
Educació	13.500	<i>Noves necessitats</i>
Subtotal	42.750	
Cos dels Mossos d'Esquadra *	6.650	<i>Actualment cossos de l'Estat</i>
Total	49.400	

Font: Elaboració pròpia.

(*) Sense impacte indirecte ni induït.

2.3.2 Llocs de treball totals

Ayadi et al. (2015, p. 50), basant-se en les taules *input-output* de 2004, han calculat recentment els multiplicadors anomenats "de Leontief", que tenint en compte les interrelacions de cada sector sobre els altres, permet quantificar l'impacte inicial d'una política específica sobre el PIB i sobre l'ocupació, per a l'economia catalana.¹

Per al sector *non-market services*, que engloba els serveis de l'administració pública, els multiplicadors per a ocupació són 20,26 ("tipus I") i 28,99 ("Tipus II").² En aquest sector, per cada milió d'euros de despesa, es generen 20,26 llocs de treball entre directes i indirectes i 28,99 entre directes, indirectes i induïts.

En el Pressupost de la Generalitat de Catalunya (2015), les despeses de personal per a la plantilla de 220.655 professionals que la integren, pugen a 9.197,9 milions d'euros, i les despeses corrents a 7.814,2 milions d'euros. Això suposa anualment, 41.685 euros per persona en cost de personal i 35.414 euros en despesa corrent. Només aquestes dues partides representen una despesa de 77.098 euros per persona.

Per als 42.750 llocs de treball directes addicionals de la taula 6, resulta una despesa de 3.296 milions d'euros, a la qual cal sumar els 1.206 milions d'euros esmentats en l'apartat "seguretat interna i internacional". En total resulten 4.502 milions d'euros, que combinats amb els multiplicadors, ens permeten estimar els llocs de treball indirectes i induïts i totals.

¹ Els autors no presenten multiplicadors vàlids per a la construcció d'infraestructures, que en altres països mostren grans diferències amb els aplicables al sector de la construcció en el seu conjunt. Per aquest motiu, el seu treball només s'utilitza en aquest apartat.

² El multiplicador "tipus I" inclou els impactes directe i indirecte, mentre que el multiplicador "tipus II" té també en compte l'impacte induït.

Taula 7. Llocs de treball de nova creació a Catalunya, per efecte de la independència

<i>Funció</i>	<i>Directes</i>	<i>Indirectes</i>	<i>Induïts</i>	<i>Totals</i>
Total infraestructures	44.404	23.844	79.752	148.000
Competència, regulació, i altres	5.250			
Agència Tributària	2.500			
Banc Central	385			
Estadística	350			
Justícia	3.115			
Seguretat Social	300			
<i>Subtotal noves estructures d'Estat</i>	<i>11.900</i>	<i>6.688</i>	<i>8.009</i>	<i>26.597</i>
Sanitat (XHUP)	7.000			
Administració	10.350			
<i>Subtotal retallades</i>	<i>17.350</i>	<i>9.751</i>	<i>11.678</i>	<i>38.778</i>
Educació	13.500			
<i>Subtotal noves necessitats</i>	<i>13.500</i>	<i>7.587</i>	<i>9.086</i>	<i>30.173</i>
Total administracions	42.750	24.026	28.774	95.549
Seguretat interna i internacional (*)	0	24.434	10.528	34.962
Polícia (**)	6.650	-	-	6.650
Total	93.804	72.303	119.054	285.161

(*) Els impactes directe i indirecte, en aquest cas, es presenten agrupats.

(**) Actualment cossos de l'Estat. No es consideren impactes indirecte ni induït.

Font: Elaboració pròpia.

2.4 Empleats públics en altres països

Diversos problemes metodològics fan impossible una comparació de l'eficiència dels estats, basada en el personal que treballa per a les administracions públiques, tal com ho argumenta Tepe (2009). En aquest context, cal anar amb molta cura amb les conclusions de les dades que eventualment es publiquen, i l'ús que se'n fa des del desconeixement, sovint amb tendències triomfalistes.

Només com a referència, la taula 8 presenta les dades més recents publicades per l'OCDE,³ sobre alguns països amb els quals se sol comparar Catalunya.

Taula 8. Treballadors públics en diferents països. Any 2013

	% població ocupada	% població activa
Bèlgica	21,5	19,6
Dinamarca	34,9	32,2
Espanya	17,1	12,7
França	19,8	17,9
Irlanda	24,7	17,4
Itàlia	17,3	16,0
Noruega	34,6	33,4
Regne Unit	23,5	21,5
Suècia	28,1	25,8
Suïssa	18,0	17,3
Mitjana OCDE	21,3	19,3

Font: OCDE (2015)

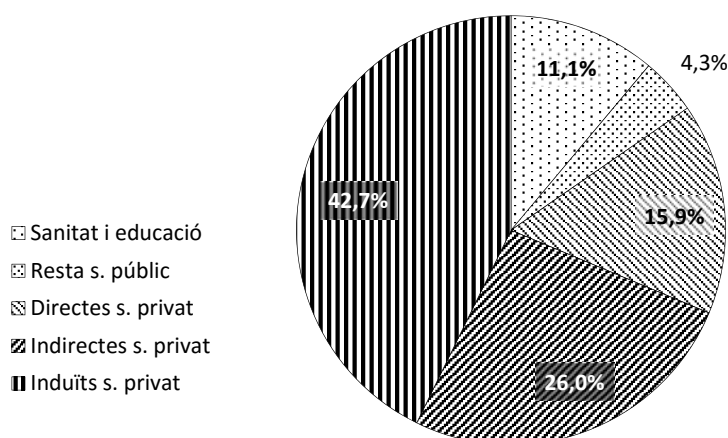
³ Les dades no estan disponibles per a tots els països.

3 Conclusions

3.1.1 La independència generarà llocs de treball

Posar al dia les infraestructures, cobrir les places de treball públic estrictament necessàries per a fer-se càrrec de les competències del nou Estat, i recuperar el nombre d'efectius en la sanitat i l'educació, suposarà una despesa addicional de 8.500 milions d'euros anuals, poc més de la meitat del dèficit fiscal de Catalunya, per a crear gairebé **94.000 llocs de treball directes**, que amb els efectes multiplicadors es convertiran en **285.000 llocs de treball totals** (taula 7), equivalents al 7,7% de la població activa. L'actual 19,1% d'atur passaria, només per les mesures considerades en aquest document, a 11,6%.

Gràfic 3. Distribució dels llocs de treball de nova creació

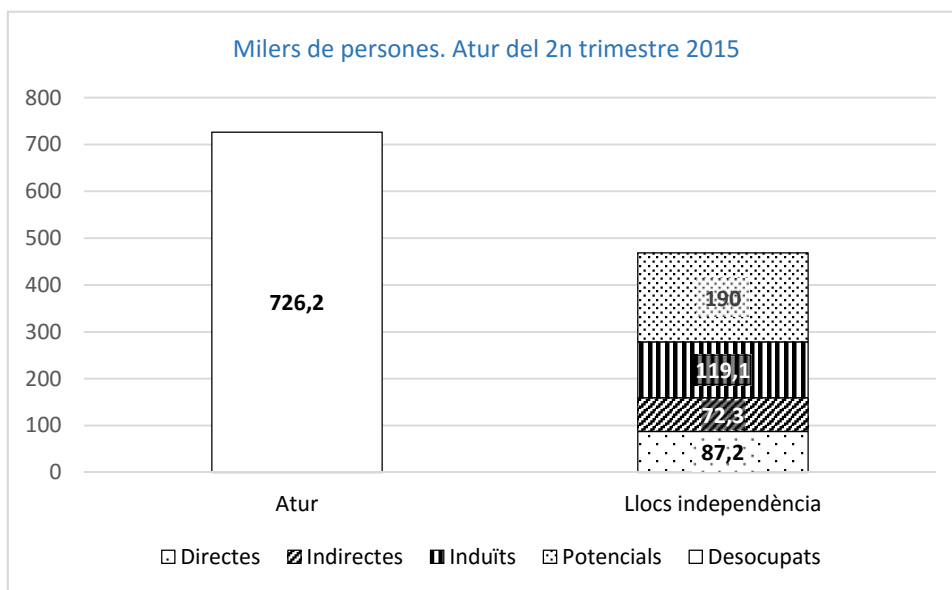


Font: Elaboració pròpia.

Amb això, les institucions disposaran encara d'un excedent fiscal de no menys de 6.500 milions (l'import augmentarà amb el PIB), que podran destinar a les finalitats que decideixin els representants del poble de Catalunya. L'impacte en llocs de treball d'aquesta despesa pot variar segons la seva destinació final. Només amb caràcter orientatiu, aplicant els multiplicadors proposats per Ayadi et al. (2015), amb una despesa de 6.500 milions d'euros es podria arribar fins a 190.000 llocs de treball addicionals. Per tant, el volum potencial de nova ocupació generada per la independència es podria apropar als **475.000 llocs de treball totals** (gràfic 4), equivalents al 12,5% de la població activa de Catalunya (3.801,2 milers de persones el 2on trimestre de 2015). En aquest supòsit de màxima despesa pública a Catalunya, la taxa d'atur es podria reduir fins al 6,6%.

La despesa pública genera més o menys llocs de treball, segons el tipus de despesa. El potencial d'ocupació que acabem de calcular està directament vinculat a la desaparició del dèficit fiscal, i a les conseqüències de destinar-ne una part a despesa pública a Catalunya.

Gràfic 4. Llocs de treball previstos + potencials, vs. atur



Font: Elaboració pròpia.

Afegint a aquesta ocupació la que han de generar noves polítiques pensades per a la realitat empresarial de Catalunya, més els efectes de l'esperada recuperació de l'economia, el nou Estat viurà una disminució dràstica del nivell d'atur.

3.1.2 Creació d'ocupació amb perspectiva a llarg termini

La totalitat dels llocs de treball que estem considerant es generen per la creació de les estructures d'Estat, i gràcies a invertir a Catalunya uns recursos que, tot i generar-se a Catalunya, pel fet de pertànyer a l'Estat espanyol, no retornen a Catalunya. Amb la independència, no hi haurà cap motiu per a deixar d'invertir en infraestructures imports semblants als previstos, ni per a noves retallades en sanitat o educació. Es tracta de llocs de treball que han de perdurar a llarg termini.

3.1.3 Quan es crearà l'ocupació

El gros de la nova ocupació es podrà generar a partir del moment en què la Hisenda Catalana disposi de recursos financers propis, és a dir, quan comenci a cobrar els impostos.

Seria raonable pensar que tant l'augment de la inversió en infraestructures, com el desplegament de les estructures de l'Administració es produiran de manera progressiva al llarg dels dos o tres primers anys. No obstant això, el ritme dependrà de decisions que hauran de prendre les persones que assumeixin les responsabilitats del Govern.

3.1.4 Eficiència de l'administració

En l'àmbit de l'eficiència de l'administració, comparant els llocs de treball directes que hem calculat, amb la població ocupada (3.075,0 milers) i la població activa (3.801,2 milers), de Catalunya, resulten percentatges de treballadors públics de 13,2% i 10,7% respectivament, que comparat amb el 17,1% i 12,7% de l'Estat espanyol, es podrien interpretar com una millora d'eficiència, si es confirma que el nou Estat podrà funcionar amb els 406.186 empleats públics que hem previst en aquest document (taula 9).

Taula 9. Treballadors públics a Catalunya, abans i després de la independència

Nombre de persones

Nivell	Actual ⁴	Nou Estat
Adm. local	90.185 ⁵	90.185
Adm. catalana	224.922 ⁴	292.581
Universitats	23.420 ⁴	23.420
Adm. Gral. Estat i Ag. estatals	18.257 ⁶	-
Policia i G. Civil	6.652 ⁵	-
Exèrcit espanyol	2.237 ⁵	-
Seguretat catalana	-	Per determinar
Total	365.673	406.186
Diferència ⁷		40.513

Font: Elaboració pròpia.

Com que Catalunya no ha pres cap decisió respecte al model de seguretat, i no se'n pot concretar el nombre d'efectius, les ràtios anteriors són en qualsevol cas provisionals.

Basant-nos en el cost mitjà del personal de l'administració pública per a la Unió Europea que publica l'FMI (Clements, B., Gupta, S., Karpowicz, I. i Tareq, S., 2010), calculat en el 9,9% del PIB de cada estat membre, que per a Catalunya serien 20.719 milions d'euros, i aplicant un cost mitjà per empleat equivalent a 1,3 vegades el PIB *per capita* que indica el mateix document de l'FMI, que per a Catalunya serien 35.000 euros/any, correspondrien 590.000 empleats públics, enlloc dels 406.000 que proposem (31% menys que el càlcul esmentat).

⁴ Personal real, gener del 2015.

⁵ Secretaria d'Administració i Funció Pública, 2015.

⁶ Boletín Estadístico del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, 2015.

⁷ Aquesta diferència no coincideix amb la creació d'ocupació, degut als actuals 2.237 efectius militars espanyols (no s'ha concretat personal per a cossos equivalents de l'Estat català).

4 Referències

- Ayadi, R., Paroussos, L., Fragkiadakis, K., Tsani, S., Capros, P., Sessa, C., Enei, R. i Gafarot, M.** (2015) *Scenarios of Macro-economic Development for Catalonia on Horizon 2030. "Economic effects of a potential secession of Catalonia from Spain and paths for integration with the EU". Final Report.* Barcelona, CIDOB, Col·lecció Monografies.
http://www.cidob.org/content/download/61317/1858086/version/13/file/scenarios_of_macro-economic_development_for_catalonia_horizon%202030.pdf Consultat el 17/07/2015
- Bess, R. i Ambargis, Z.** (2011) *Input-output models for Impact analysis: suggestions for practitioners using RIMS II multipliers.* 50th Southern Regional Science Association Conference. New Orleans
https://www.bea.gov/papers/pdf/WP_IOMIA_RIMSII_020612.pdf Consultat el 23/7/2015
- Brun, L., Jolley, G., Hull, A., Frederick, S.** (2014) *Infrastructure Investment Creates American Jobs.* Washington, Center on Globalization, Governance & Competitiveness, Duke University. Octubre
http://www.cggc.duke.edu/pdfs/aam_report_oct15_7vm62z7l5.pdf Consultat el 8/7/2015
- CATN -Consell Assessor per a la Transició Nacional-** (2014) *Llibre blanc de la Transició Nacional* (consisteix en 19 informes). Departament de la Presidència. Generalitat de Catalunya.
http://presidencia.gencat.cat/ca/ambits_d_actuacio/consells-assessors/consell_assessor_per_a_la_transicio_nacional_catn/informes_publicats/ Consultat el 17/7/2015
- Colom, A., Marimon, S. i Tuà, T.** (2011) *Anàlisi del pressupost de salut 2011 i propostes alternatives per millorar el sistema públic de salut.* Juliol. Centre d'Anàlisi i Programes Sanitaris –CAPS-
http://www.caps.cat/images/stories/DOCUMENT_DE_TREBALLpremsa.pdf Consultat el 10/7/2015
- Clements, B., Gupta, S., Karpowicz, I. i Tareq, S.** (2010) *Evaluating Government Employment and Compensation.* International Monetary Fund, Fiscal Affairs Department, TECHNICAL Notes and Manuals. setembre, p.10 i 13 <http://www.imf.org/external/pubs/ft/tnm/2010/tnm1015.pdf> Consultat el 10/7/2015
- Confederación Española de Organizaciones Empresariales.** Comisión de Concesiones y Servicios. (2013) *La inversión en infraestructuras públicas en España. Propuesta para la mejora del marco legal y la práctica de la contratación pública en materia de concesiones y colaboración público-privada.* Madrid. CEOE, octubre.
http://www.ceoe.es/resources/image/inversion_infraestructuras_publicas_espana_propuesta_mejora_marco_legal_2013.pdf Consultat el 8/7/2015
- Departament d'Economia i Coneixement** (2014) Els resultats de la balança fiscal de Catalunya amb el sector públic central l'any 2011. Generalitat de Catalunya. Juny
http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2014/06/12/16/19/b188179f-272f-42ee-b449-4cf77f014331.pdf Consultat el 13/7/2015
- Departament d'Economia i Coneixement** (2000-2015) Pressupostos. Generalitat de Catalunya
http://economia.gencat.cat/ca/70_ambits_actuacio/pressupostos/ Consultat el 22/7/2015
- Departament d'Interior** (2014) *Pla general de seguretat de Catalunya 2014-2015.* Generalitat de Catalunya <http://www.confecom.cat/wp-content/uploads/2014/04/pla-general-seguretat-Catalunya-2014-2015.pdf> Consultat el 19/7/2015.
- Foment del Treball Nacional** (2015). *Per a un nou model de gestió d'infraestructures a Catalunya. Creació d'una Agència d'Infraestructures de Catalunya Proposta de Catàleg d'infraestructures prioritàries pendents d'executar.* Grup de Treball Foment Infraestructures. 10 de juny.
<http://www.foment.com/cat/temes/Documents/INFRAESTRUCTURES/nou-model-gestio-infraestructures-Catalunya.pdf> Consultat el 17/8/2015.
- Fons Monetari Internacional -International Monetary Fund-** (2014) Is it time for an infrastructure push? The macroeconomic effects of public investment, in *World economic outlook: legacies, clouds, uncertainties.* Octubre, p. 79 <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/pdf/c3.pdf> Consultat el 8/7/2015

Generalitat de Catalunya (2015) *Pressupostos 2015. Dades bàsiques*.

http://aplicacions.economia.gencat.cat/wpres/AppPHP/2015/pdf/DBA_L_CAT.pdf Consultat el 21/7/2015

Generalitat de Catalunya (2013) *La deslleialtat de l'Estat respecte de Catalunya. Balanç de situació*.

Departament de la Presidència. 15 d'Octubre. http://www.govern.cat/pres_gov/AppJava/docrel/acord-govern/contingut/download/9122.htm Consultat el 15/7/2015

Generalitat de Catalunya (2009) *Pacte Nacional per a les Infraestructures*. Novembre

<http://www.gencat.cat/especial/pni/pdf/pni.pdf> Consultat el 8/7/2015

IDESCAT (2015) *Anuari estadístic de Catalunya*, <http://www.idescat.cat/pub/?id=aec> Consultat el 19/7/2015.

IDESCAT, (2010) *Projeccions de població en edat escolar 2021* (base 2010). Generalitat de Catalunya. Institut d'Estadística de Catalunya

INE -Instituto Nacional de Estadística- (2015) *Informe anual 2014*.

http://www.ine.es/ine/planine/informe_anual_2014.pdf Consultat el 19/7/2015.

Ministerio de Fomento (2013) *Plan de Infraestructuras, Transporte y Vivienda* (PITVI) 2012-2024.

Novembre. <http://www.fomento.gob.es/NR/rdonlyres/E35B8D33-F3B6-4695-9012-C22229966FA0/130944/PITVI20122024.pdf> Consultat el 10/7/2015

Moretti, E. (2010) Local Multipliers. *American Economic Review: Papers & Proceedings* 100 (May): 1–7

<http://www.aeaweb.org/articles.php?doi=10.1257/aer.100.2.1> Consultat el 10/7/2015

OCDE -en anglès, OECD- (2015), *Government at a Glance 2015*. OECD Publishing, Paris. Juliol. DOI:

http://dx.doi.org/10.1787/gov_glance-2015-en Consultat el 18/8/2015

Ridao, J. i Cabasés, M. (2013) "La inversió en infraestructures de l'Estat a Catalunya durant el període 2007–2012. Impacte i virtualitat de la Disposició Addicional Tercera de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya." *Revista d'estudis autonòmics i federals* [en línia], 2013, Núm. 17 , p. 221-252.

<http://www.raco.cat/index.php/REAF/article/view/264720/352408> Consultat el 18/06/2015

Secretaria d'Administració i Funció Pública (2015) *Personal de les Administracions Públiques Catalanes. Informe Anual General. 1 de gener de 2015*. Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Generalitat de Catalunya. <http://analisiocupaciopublica.gencat.cat/default.aspx> Consultat el 19/7/2015

Secretaria de Estado de Administraciones Públicas (2015) *Boletín Estadístico del personal al servicio de las Administraciones Públicas*. Registro Central de Personal. Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Enero 2015.

http://www.seap.minhap.gob.es/dms/es/web/publicaciones/centro_de_publicaciones_de_la_sgt/Periodicas/parrafo/Boletin_Estadis_Personal/BEP-ENERO-2105.PDF Consultat el 16/7/2015

Tarancón, M. (2002) Evaluación económica sectorial de la inversión en infraestructuras del transporte: aplicación al vector de inversiones 1990-1998 en España. *Estudios Económicos Regionales y Sectoriales*. AEEADE. Vol. 2, núm.2. <http://www.usc.es/economet/reviews/eers222.pdf> Consultat el 17/7/2015.

Tepe, M. (2009) *Public administration employment in 17 OECD nations from 1995 to 2005*. Working Papers on the Reconciliation of Work and Welfare in Europe. Edinburgh. RECOWE Publication, Dissemination and Dialogue Centre.

http://www.socialpolicy.ed.ac.uk/data/assets/pdf_file/0014/34700/REC-WP_1209_Tepe.pdf

Consultat el 18/08/2015

Annex I

Altres organismes i estructures administratives exigits per la Unió Europea per tal de poder aplicar les polítiques i el dret europeus

Principals estructures administratives i funcions, no tractades en els diferents apartats d'aquest document i que poden implicar la creació de nous llocs de treball, que segons el CATN (2014. Informe núm. 12, pàgines 38-59), el Govern de Catalunya haurà de crear o reforçar.⁸

Lliure circulació de béns (1)

- Crear una autoritat de duanes (que es podria constituir a partir del Servei de Vigilància Duanera estatal).
- Establir un *national contact point* per al control de l'adopció de regulacions tècniques de productes.
- Crear una entitat que sigui l'interlocutor per a l'estandardització de productes, equivalent a l'espanyola AENOR (que es podria desenvolupar adaptant el LGAI).
- Crear una entitat nacional d'acreditació.
- Assumir noves funcions en matèria de metrologia i seguretat industrial (es podria constituir a partir del LGAI Technological Center, S. A.).
- Desenvolupar noves activitats de vigilància de mercat en relació amb seguretat, regulació mediambiental i competència deslleial. Pot fer-se dotant l'Agència Catalana del Consum i l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària (ACSA) de majors capacitats.
- Crear l'Agència Catalana del Medicament (es podria fer a partir de l'actual Servei de Control Farmacèutic i Productes Sanitaris).

Dret d'establiment i lliure prestació de serveis (3)

- Crear una unitat administrativa amb competència per a resoldre les sol·licituds de reconeixement de titulacions acadèmiques i professionals per a l'exercici de les professions regulades.
- Crear un sistema per a l'intercanvi d'informació amb els altres estats membres de la Unió per a l'aplicació de la Directiva 2006/123, sobre prestació de serveis.

Lliure moviment de capitals (4)

- Crear una estructura que s'encarregui dels requeriments d'informació i de supervisió sobre pagaments, blanqueig de capitals i el finançament del terrorisme. Podria inserir-se al Banc Central de Catalunya.

Dret de societats (6)

- Crear un Registre Mercantil de Catalunya.

Dret de la propietat intel·lectual (7)

- Crear l'estructura administrativa que faci les funcions que avui recauen en l'Oficina de Patents i Marques de l'Estat.

Seguretat alimentària i política veterinària i fitosanitària (12)

- Reforçar els Serveis del Departament d'Agricultura (ampliació de les funcions que avui porta a terme el *Fondo Español de Garantía Agraria*). Hi ha diverses fórmules possibles.
- Crear unitats especialitzades de control exterior de la seguretat alimentària, veterinària i fitosanitària, amb funcionaris de la Generalitat, per a efectuar els controls oficials i incorporar en els quatre punts de control fronterer que existeixen a Catalunya, avui gestionats per l'Administració de l'Estat.

⁸ Entre parèntesis, el número de capítol corresponent a l'esmentat informe.

Pesca (13)

- La Direcció General de Pesca i Afers Marítims hauria d'assumir les competències de la Secretaria General de Pesca del Govern espanyol, incloent-hi la gestió dels ajuts al sector, i el desenvolupament de programes estructurals comunitaris (millora de la flota, comercialització, formació ...).
- S'hauria de crear un cos especialitzat d'inspectors de pesca (a partir del reduït nucli de personal que compta la Direcció General de Pesca i Afers Marítims).
- El Cos de Mossos d'Esquadra hauria d'assumir funcions de Guàrdia Costanera.

Política de transports (14)

- Crear una estructura administrativa responsable de seguretat en l'àmbit del transport ferroviari.
- Dotar-se d'una estructura administrativa en l'àmbit del transport marítim per tal d'assumir les competències de normativa marítima internacional, seguretat, contaminació i inspecció (podria incorporar els mitjans que actualment té el Salvament Marítim de l'Estat a Catalunya).
- Crear un ens propi de navegació aèria, integrat en la xarxa de navegació aèria europea (es podria crear a partir del centre de control que existeix a Barcelona).
- Crear una Agència Catalana de Seguretat Aèria, que assumís les competències de seguretat aèria en territori català (per a fer-ho podria incorporar l'oficina de seguretat en vol que té l'AESA a Sabadell).
- Crear una autoritat nacional de supervisió per a certificar els proveïdors de serveis de navegació aèria.
- Crear noves unitats o organismes que poguessin participar en els projectes europeus de transport intel·ligent i navegació per satèl·lit.

Energia (15)

- Crear un organisme de gestió de reserves estratègiques d'energia.
- Crear una Autoritat Nacional Reguladora d'Energia Nuclear (seguretat).

Política social i ocupació (19)

- Centre de referència de l'Agència Europea per a la Seguretat i la Salut en el Treball.
- Estructures d'administració dels diversos mecanismes de finançament europeu (FSE, FEAG, Fons d'ajuts als més necessitats, Programa d'Ocupació i Innovació Social).
- Un Punt nacional de contacte del Programa PROGRESS.

Política regional i coordinació dels instruments estructurals (22)

- Assumir les tasques d'autoritat de gestió, de certificació i d'auditoria que exigeix l'administració dels fons comunitaris.

Sistema judicial i drets fonamentals (23)

- Noves funcions de control de les administracions públiques, el finançament dels partits polítics, el blanqueig de diners i el finançament del terrorisme (les podria assumir l'Oficina Antifrau).
- Noves funcions en relació amb la protecció de dades personals, reforçant les competències de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Justícia, llibertat i seguretat (24)

- Crear centres d'acollida d'immigrants, de sol·licitants d'asil i de víctimes de tràfic d'éssers humans.
- Designar el punt de contacte nacional amb EUROJUST (Agència Europea per a la Cooperació Judicial).
- Crear una xarxa consular catalana per a tramitar i emetre visats.

Educació i cultura (26)

- Crear les estructures de gestió del programa europeu Erasmus.

- Desenvolupar les competències de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR) en l'homologació d'estudis superiors.
- Crear centres de referència de la xarxa EURYDICE i de l'EFQ, Fundació Europea per a la Gestió de la Qualitat.
- Establir punts de contacte per als projectes EUROPASS i eTwinning.

Medi ambient (27)

- Crear una entitat nacional d'acreditació per als productes químics.
- Caldria crear un centre nacional de referència oceanogràfic.
Crear una autoritat competent per a autoritzar i tancar l'activitat extractiva.
- Caldria crear, en l'àmbit dels residus, una entitat de vigilància del mercat d'equips de telecomunicacions.
- Assumir les funcions de registre de drets d'emissió i crear una autoritat nacional competent per als mecanismes dels projectes basats en el protocol de Kyoto.
- Crear una autoritat nacional competent i un servei nacional d'assistència tècnica per a aplicar el Reglament REACH i CLP (registre, autorització, avaluació i restricció de productes químics).
- Crear una autoritat nacional competent en matèria de contaminació acústica.
- Crear un punt de contacte nacional per al Sistema Comú de Comunicació i Informació d'Emergències.

Protecció dels consumidors i de la salut (28)

- Cal reforçar l'Agència Catalana de Consum i els organismes o estructures administratives existents, especialment en les àrees on les competències específiques recauen en l'Estat: assegurances, comunicacions electròniques, determinats transports, o serveis financers, entre d'altres.
- Assumir les funcions del Mecanisme d'Alerta Ràpida (RAPEX) i designar el punt nacional de contacte.
- Assumir les funcions corresponents a l'àmbit exterior sobre vigilància fitosanitària, sanitària, veterinària, etc.

Relacions exteriors (30)

- Crear una entitat asseguradora del crèdit a l'exportació d'àmbit català.

Política exterior, de seguretat i defensa (31)

- Crear les estructures institucionals de la diplomàcia exterior amb capacitat per a aplicar les polítiques PESC/PCSD.
- Crear noves unitats dels Mossos d'Esquadra-Policia de Catalunya per tal de garantir el compliment de la normativa europea en matèria de protecció d'informació classificada.
- Crear estructures administratives per al compliment de les mesures restrictives adoptades per la Unió Europea respecte a països tercers (en l'àmbit diplomàtic, comercial, de seguretat, i d'intel·ligència).
- Establir els mecanismes per al compliment de les decisions, estratègies i polítiques de la Unió Europea (per exemple, estratègia de lluita contra la proliferació d'armes petites i lleugeres o instruments de seguretat sobre informació classificada).

Control financer (32)

- Designar una unitat de cooperació en la lluita contra el frau amb els altres estats membres - AFCCO- i un punt de contacte amb OLAF (Oficina Europea Antifrau).
- Implementar unitats específiques de lluita contra el frau en l'àmbit de les institucions financeres (podria estar ubicada en el futur Banc Central de Catalunya).
- Creació d'un centre nacional per a la lluita contra la falsificació de l'euro, per a detectar falsificacions.



27°09'2015"

on tot comença

assemblea.cat

SECTORIAL D'ECONOMIA