

## **UNA ADMINISTRACIÓ MÉS PROPERA AL CIUTADA**

Perquè això que proposem o afirmem no és possible si continuem depenent d'Espanya?

Una de les problemàtiques actuals és l'excés de normativa i reglamentació de les diferents administracions amb competències en el territori de Catalunya, tan territorials: estatal, local i autonòmica com no territorials que són totes les aquelles entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents de qualsevol de les administracions públiques..

L'administració pública està integrada en el poder executiu i cada administració pública no només exerceix aquesta funció sinó que també produeix les seves normes atès que té atribuïda la potestat reglamentària.

Aquest fet fa que en moltes ocasions el ciutadà quan vol dur a terme l'exercici dels seus drets té que actuar davant de diverses administracions en funció de la part de la competència que té atribuïda cadascuna.

Perquè podrà ser possible quan Catalunya sigui independent?

En primer lloc perquè podrem triar quina administració volem. No vindrà condicionada pel marc constitucional i estatutari existent on la delimitació de competències entre estat i autonomies, amb els diferents tipus d'estatuts competencial de les matèries : bàsiques, concurrents, compartides. fa difícil una organització més clara i contundent per tal que el ciutadà sàpiga en cada situació quin és el marc competencial i legislatiu a aplicar.

D'altra banda el fet de què els drets dels ciutadans catalans es decideixin únicament des de Catalunya fa que d'una banda desaparegui com a administració territorial la estatal, sent l'element del territori necessari per definir les competències aquest queda directament minvat.

D'altra banda pel que fa a les entitats no territorials però que gestionen un servei determinat en tant que depenen del ens territorial al que estan adscrits, tots els que depenguin de l'administració estatal quedaran eliminats.

## **UNA ADMINISTRACIÓ MÉS SIMPLIFICADA**

Perquè això que proposem o afirmem no és possible si continuem depenent d'Espanya?

Quan hi ha moltes administracions que exerceixen competències en un territori determinat, i un excés de tràmits motivats per l'excessiva normativa i burocràcia manca totalment la existència de simplificació administrativa i prima la "complicació".

En aquest sentit la Directiva de Servei Comunitaris per tal de donar agilitat a les sol·licituds dels particulars imposa una sèrie de mesures de racionalització i sostenibilitat.

Sens perjudici de les normes de racionalització que s'han volgut impulsar per evitar la reestructuració del sector públic fins ara el principal problema per implementar-les segueix sent no només l'excés d'administracions públiques existents sinó les diferents competències que exerceixen en molts cops difícils de delimitar.

En l'esquema de distribució competencial actual entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya poden distingir entre:

- Competències exclusives. La Generalitat disposa de reserva absoluta de totes les potestats legislatives, reglamentàries i executives sobre matèries tan importants com agricultura, ramaderia i aprofitaments forestals, aigües de conques internes, associacions i fundacions, organització de caixes d'estalvis, consum, cooperatives, comerç, mutualitats de previsió social, cultura, dret civil català, esport i lleure, habitatge, transports, joventut, llengua, ordenació del territori i urbanisme, organització territorial, turisme, etc.
- Competències compartides. Existeixen determinades matèries sobre les quals actuen tan l'estat espanyol com l'autonòmic, ja sigui com a cotitulars de la mateixa funció, ja sigui a través del repartiment de les accions que han de ser exercides en el desenvolupament de la competència. En aquests casos, l'Estat s'atribueix la fixació de les bases o principis d'una matèria i la comunitat autònoma n'assumeix el desenvolupament legislatiu, i pot fixar polítiques pròpies però sense poder mai canviar les bases de l'estat "les regles del joc". És el que passa a Catalunya en camps com educació, sanitat, règim d'expropiació i contractes, ordenació del crèdit, banca i assegurances, mercats de valors i centres de contractació, règim miner i energètic, protecció del medi ambient, ordenació del sector pesquer, indústria, planificació de l'activitat econòmica a Catalunya, defensa de les persones consumidores, etc.
- L'últim supòsit d'assoliment competencial és el de les competències executives, en les quals la Generalitat es limita a executar la legislació estatal, i pot dictar reglaments d'execució de la normativa estatal. Aquestes funcions són exercides en terrenys com domini públic hidràulic, normativa penitenciària, treball, propietat intel·lectual i industrial, pesos i mesures, etc.

### Perquè podrà ser possible quan Catalunya sigui independent?

La principal duplicitats que impedeix la simplificació desapareixerà. Això farà que es pugui impulsar mesures que contribueixin a la reducció d'òrgans, a la conseqüent reducció de despesa pública.

Es podrà decidir com s'organitzarà l'administració al territori i es podrà crear una nova organització que caldria tingués els nivells de poder indispensables i necessaris per garantir que la funció de l'administració és efectiva sens perjudici de la existència d'un nivell inferior d'administració que faciliti al ciutadà el seu dia a dia amb proximitat al territori i d'un altra que pugui exercir una funció més de tutela quan sigui estrictament necessària i sempre justificat per la necessitat que les decisions es formulin d'acord amb criteris de territori més ampli.

### **UNA ADMINISTRACIÓ MODERNA**

Cal adaptar les institucions públiques als canvis que venen donats per l'evolució de les societats actuals. Cal funcionar de manera interoperativa entre totes les administracions que treballen pel ciutadà.

### Perquè això que proposem o afirmem no és possible si continuem depenent d'Espanya?

Un dels pilars bàsics per assolir una administració en xarxa es permetre la real interconnexió i el funcionament conjunt de forma compatible.

Les fonts d'informació pertanyen al que té la competència política que en regula l'ús.

Mentre segueixi la mentalitat de què qui té la informació té el poder, i hi hagi les tensions competencials existents en molts àmbits no pot haver-hi una administració totalment moderna que implica la seva interoperabilitat i transparència total.

(Exemple seria la posada o no a disposició de dades del padró a la Generalitat o de les dades del cens per part de l'Estat a la Generalitat per motius polítics que passarien per davant del que seria una administració moderna i transparent.

### Perquè podrà ser possible quan Catalunya sigui independent?

Al desaparèixer tots els recels competencials podria començar-se amb la creació d'una administració més transparent-

Amb una implantació total i real de la interoperabilitat entre les diferents administracions, que servís de tan per l'accessibilitat de la ciutadania als serveis públics com per l'administració pública per respondre d'una manera ràpida, eficaç i eficient

Podríem tenir un portal únic d'accés i tramitació. El fet de treballar amb eines comunes de tramitació faria aprofitar al màxim els esforços i estalviar també molts diners

## **PROJECCIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ EXTERIOR PRÒPIA**

Perquè això que proposem o afirmem no és possible si continuem depenent d'Espanya?

Entenem com a projecció de l'administració exterior pròpia, com aquella activitat destinada al desplegament de l'administració catalana a l'exterior, tant de l'actualment ja existent com de la que no existeix, degut a la manca de competències sobre diverses matèries de l'actual administració catalana.

Així en primer lloc cal delimitar quins són els àmbits de competència i de no competència de la Generalitat en l'actualitat per veure les limitacions en el règim jurídic i polític actual.

Així l'Estatut d'Autonomia de Catalunya sotmet l'exercici de l'autogovern a la Constitució (art. 1 EAC), i per tant el règim de l'exercici de les competències vindrà determinat per la no existència d'una competència exclusiva de l'Estat. La Constitució Espanyola (CE) estableix en aquest àmbit, competències exclusives a l'Estat en matèria de (art. 149 CE):

- Nacionalitat, immigració, emigració, estrangeria i dret d'asil.
- Relacions internacionals.
- Defensa i forces armades.
- Règim duaner i aranzelari.
- Comerç exterior.
- Sistema monetari.
- Bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.
- Hisenda general i Deute de l'Estat.
- Sanitat exterior.
- Bases del règim jurídic de les administracions públiques i del règim estatutari dels funcionaris.
- Pesca marítima.
- Marina mercant.
- Abanderament de vaixells, il·luminació de costes i senyals marítimes, ports d'interès general, aeroports d'interès general, control de l'espai aeri, trànsit i transport aeri, servei meteorològic, matriculació d'aeronaus.
- Règim general de comunicacions, trànsit i circulació de vehicles a motor, correus, telecomunicacions, cables aeris, submarins i radiocomunicació.
- Legislació bàsica sobre medi ambient.
- Bases del règim miner i energètic.
- Producció, comerç, tinença i ús d'armes i explosius.
- Etc.

El fet de que totes aquestes competències (i altres) amb incidència internacional, siguin de competència exclusiva de l'Estat fa que sigui totalment inviable que l'administració catalana pugui desplegar-se sense l'autorització o la norma jurídica de l'Estat i per tant que no es pugui projectar cap a l'exterior, això és que no pugui establir seus, delegacions, serveis exteriors, funcionaris, interlocutors, etc., ni pugui tenir relacions, ni formalitzar convenis, pactes,

acords i tractats amb organismes com la Unió Europea, la OCDE, la EFTA, la OTAN, Fons Monetari Internacions, Banc Central Europeu, Banc Mundial, ONU, Organització Internacional del Comerç, etc, etc, etc.

Una conseqüència important d'aquesta manca de competències i capacitat de projecció és la de formalitzar Tractats Internacionals que corresponen igualment a l'Estat (art. 93 CE), ja que s'han d'autoritzar per Llei orgànica, el compliment correspon a les Corts o al Govern de l'Estat. En matèria de tractats és important fer constar que aquells que formen part de l'ordenament jurídic espanyol i per tant català, són els que l'Estat Espanyol ha ratificat, però no així els que no ho hagi fet. En aquest sentit en el cas de ser un país independent, Catalunya podria ratificar tractats que Espanya no hagi fet, o bé no ratificar algun dels que hagi formalitzat l'Estat Espanyol.

La CE (art. 97) deixa molt clar que és el Govern de l'Estat qui dirigeix la política interior i exterior, l'administració civil i militar i la defensa de l'Estat, competències totes elles que exigeixen un desplegament de l'administració a l'exterior.

També la Corona i les seves funcions com a:

- Màxima representació de l'Estat en les relacions internacionals (art. 56 CE).
- Acreditació d'ambaixadors i representants diplomàtics (art. 63 CE).
- Manifestació del consentiment de l'Estat amb tractats. (art. 63 CE).
- Declarar la guerra i fer la pau. (art. 63 CE).

Per tant mentre duri aquesta situació de dependència de l'Estat Espanyol, Catalunya només podrà desenvolupar la projecció exterior de la seva administració, quan estigui exercint les pròpies competències.

Així d'acord amb l'EAC i a títol d'exemple:

- Conjuntament amb l'Estat pot emprendre accions per al reconeixement de l'oficialitat del català a la Unió Europea i la presència i utilització del català en els organismes internacionals i en els tractats internacionals, però només de contingut cultural o lingüístic (art. 6 EAC).
- Pot promoure la comunicació i cooperació amb altres territoris que comparteixin patrimoni lingüístic i subscriure convenis, tractes i altres mecanismes de col·laboració per a la promoció i difusió exterior del Català. (art. 6 EAC).
- Fomentar el català a la Unió Europea i a la resta del món (art. 50 EAC)
- També per la comunicació i intercanvi cultural (art. 12 EAC).
- Pot fomentar els vincles socials econòmics i culturals amb les comunitats catalanes a l'exterior i formalitzar acords de cooperació amb les institucions públiques i privades dels territoris i països on es trobin les comunicats catalanes i sol·licitar a l'Estat la subscripció de tractats internacionals en aquesta matèria (art. 13 EAC).
- Promoure la cultura de la pau i accions de la pau al món i polítiques de cooperació al desenvolupament dels pobles i programes d'ajut humanitari d'emergència.
- Cultura catalana a l'exterior (art. 127 EAC)

Tot el que sigui això, és a dir competència de la Generalitat, pot fer projecció de l'administració a l'exterior, del que no en tingui no.

### Perquè podrà ser possible quan Catalunya sigui independent?

1. Perquè quan sigui independent, totes les matèries de competència exclusiva de l'Estat seran competència de Catalunya i per tant es podrà projectar l'administració catalana a l'exterior, en totes les matèries indicades. Això comporta entre altres:
  - Ambaixades i consolats.
  - Representació internacional del Cap d'Estat, del cap de Govern, dels ministres.
  - Màxima autoritat en matèria de defensa.
  - Control de fronteres. Relacions internacionals del règim duaner.
  - Representació a totes les institucions internacionals.
  - Formalització, ratificació i signatura de tractats internacionals.
2. Perquè per tant no només es tindran facultats de fer polítiques i subscriure acords i tractats en matèria cultural, lingüística, de cooperació, joventut, etc, sinó **en totes les matèries**.
3. Perquè no només es podran formalitzar acords amb països que tinguin comunitats catalanes, sinó amb tots.
4. Perquè els acords internacionals no estaran subjectes a tractats internacionals que hagin d'estar aprovats i ratificats.